新型城镇化背景下农村社区规划编制思路探索

——以湖北省钟祥市新农村建设示范区总体规划为例

胡冬冬 黄晓芳 莫琳玉

摘 要: 新型城镇化目前是我国城乡发展重要战略，基于新型城镇化对于农村社区在区域统筹、产村一体、集约生态、特色彰显等方面的要求，本文结合湖北省钟祥市新农村建设示范区总体规划编制案例，对农村社区规划编制思路创新开展了系统研究，提出了示范区在基于循环示范的产业发展路径、基于资源统筹的空间集约路径、基于功能策划的特色彰显路径和基于低碳节能的设施配套路径四大方面的规划内容，并对示范区的规划实施和政策机制开展了相应谋划，以期为农村社区规划编制提供新的借鉴。

关键词: 新型城镇化　农村社区规划

Abstract: New-type urbanization is an important strategy of urban and rural development in our country at present, which is expected to focus on the development of rural communities and cities as well. Combining with the drawing up the overall plan of Zhongxiang New Countryside Demonstration Area in Hubei province, this paper based on the requirements for rural community under the new-type urbanization background, explores the methodological innovation for New rural community planning and purposes the core contents for rural community developing: the recycling and demonstrative industry developing path, the resources-conserving and intensive spatial utilizing path, the demonstration of special function path, and low-carbon facilities arranging path. Moreover, recommendations are then given on the strategy implementation and policy-making, in order to provide some reference for the rural community planning.

Keywords: New-type Urbanization rural community planning

1、引言

党的十八大以来，“新型城镇化”成为我国经济社会发展的主要战略之一。新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化发展要求城乡规划着眼农民、涵盖农村，农村社区的建设发展已经逐步成为新型城镇化的核心组成部分和重要着力点。如何基于新型城镇化的整体要求，探索农村新社区规划的规划思路和建设方式成为一个重要课题。

2、新型城镇化对农村社区的建设要求

2.1 整体和局部结合，形成统筹一体的协调机制

根据新型城镇化要实现区域统筹与协调一体的重要目标，农村社区在规划建设过程中，不能仅仅就村庄论村庄，需要全面整合村域资源，促进全域合力，强化与相邻地区的协调，并对区域性设施建设做出统筹安排，确保农村社区与区域整体发展的协调统一；同时，要积极促进农村建设社区化，强化各类配套设施建设，切实地提高农民生产生活水平，全面促进公共服务均等化，逐步实现城乡一体的协调发展态势。

2.2 生产和生活一体，构建兼顾长远的发展道路

新型城镇化发展的要点之一就是通过经济增长来保证就业，最终实现全体人民的富裕。农村社区健康长远发展，需要强有力的产业作为支撑，否则社区建设不可能持续，即使建成也留不住人，成为“空庄”、“死庄”。农村社区的发展一方面要通过优化产业结构和生产力布局，谋划村庄产业发展类型和路径，提高经济增长效率，从而保障社区居民生产和生活的需求；另一方面要促进社区空间和产业发展有效结合，制定合理的功能分区和通勤半径，逐步通过产村一体化发展模式，为农村社区整体健康发展提供有力支撑。

2.3 集约和生态并重，塑造绿色低碳的发展环境

按照新型城镇化的内在要求，农村社区规划需要全面引导集约发展和生态环境保护的结合，提高村庄土地集约利用水平，探索土地高效利用模式，同时进行全方位的社区生态空间营造，进一步引导资源的循环利用，提倡节约使用能源的生活方式和产业体系，加快节能建筑发展，推动新能源的普及应用，全面促进社区走上绿色、低碳的健康发展之路。

2.4 文化和功能融合，营造个性鲜明的地域风貌

目前多数农村社区规划缺乏对地方潜力的挖掘，致使村庄建设千篇一律，缺乏特色。新型城镇化是“人的城镇化”，要求农村社区在建设过程中充分考虑居民生产生活习惯、休闲空间以及景观风貌等方面的要求，通过项目引入，将社区功能与地方传统文化特色有机结合起来，同时全面塑造特色鲜明的建筑和景观风貌，为社区居民营造出极具归属感、辨识度，特色鲜明的生活空间。

3、农村社区规划编制思路创新研究

3.1 规划内容向多层次统一的全域规划转变

目前农村社区规划大多以物质空间规划为主要内容，仅仅是对村庄建设用地进行空间布局，缺乏镇域、村域层面统筹安排，缺乏对于社区发展内涵的系统研究。因此，结合新型城镇化的发展要求，农村社区在规划过程中，需要立足“农业、农村、农民”三大方面的发展要求，整合村域总体规划、社区空间规划、建筑设计等多层次内容，全面谋划全域资源利用、产业发展、服务设施配套、特色风貌营造、实施保障等多方面的路径和措施，形成全域发展战略引导和建设抓手。

3.2 规划模式向发展路线图转变

以往的农村社区规划都是制定目标导向式的终极蓝图，缺乏实施路径研究，从而导致很多规划只是“纸上画画、墙上挂挂”。因此农村社区规划模式要以建设实践为目标，强化社区建设功能策划、建设资金和项目引入机制研究，探索农村产业建设模式、宅基地置换、土地流转、产权制度等方面的制度创新方法，系统地构建出农村社区建设发展的路线图。

3.3 规划方法向“全方位协调”转变

现有农村社区规划多是采取“自上而下”的规划方法，规划编制多是按照政府发展意愿

或者示范工程建设要求予以落实。这种方法目标单纯、操作容易，但是由于缺乏分析和协调，导致各方面矛盾突出，甚至难以实施。针对这些问题，农村社区的规划需要转变思路，采取“全方位协调”的联动式规划方法。首先要形成“上下协调”机制，深入了解农民的发展意愿，切实了解建设中需要解决的重要问题，而不是基于上层利益，“拍脑袋”编制规划；其次要形成“左右联动”机制，在规划过程中总结农村社区发展过程中的问题，并按照相关部门职能进行分解，促进各部门的协作解决，从而有效地进行规划过程的进度协调、问题协调，使规划得以顺利实施。

4、示范区总体规划内容解析

4．1 规划背景

2012年9月4日，湖北省新农村建设暨城乡一体化试点工作会议在湖北省钟祥市彭墩村举行，会上明确要以彭墩村为核心联动周边五个村庄，打造湖北省钟祥市新农村建设示范区（以下简称示范区）。示范区位于湖北省中部，钟祥市石牌镇西部，与荆门市中心城区接壤，是典型的城市近郊型区域，总面积约45.44平方公里。区内文化底蕴深厚，产业基础良好，特别是彭墩村在循环设施农业、乡村旅游、社区建设等方面已经初步形成了引领和示范效应。本次规划目的是以彭墩建设成就和生态文化资源为基础，依托城市近郊的区位优势，按照新型城镇化的发展要求，对示范区开展整体谋划和综合部署，促进示范区经济发展模式和居民生产生活方式的转变，打造出湖北省农村社区建设样板和旗帜。

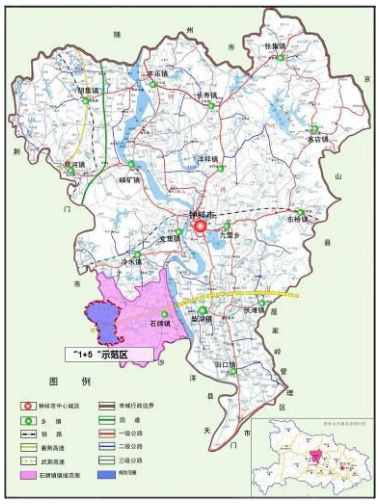

图4-1 示范区在钟祥市的区位

4.2 规划内容

4.2.1 基于循环示范的产业发展路径

（1）打造科技支撑、体系完善的产业链条

按照绿色、高效、一体的产业发展目标，规划在现有的蔬菜、禽蛋、水稻、小麦、玉米、棉花等传统种植业的基础上，进一步创新、推广先进种植技术，做精高科技农业示范项目，由单一种植业向上游种业、下游加工、销售、展销拓展延伸，同时结合农业观光，注入文化功能，在示范区内打造以农业体验、休闲度假、生态观光、郊野娱乐为主导的乡村旅游服务体系，逐步形成集农业研发、种植、加工、休闲观光为一体的绿色产业体系。同时通过不同产业生产工艺横向耦合，使物质、能量能多次利用、高效产出，实现零排放。规划积极学习当前国内已经较为成熟的循环农业示范区技术体系，采用“猪—沼—菜、猪—沼—鱼”等模式，推行“猪、菜、瓜、麦、鱼、人”一体的循环式发展模式，切实实现产业系统循环发展。

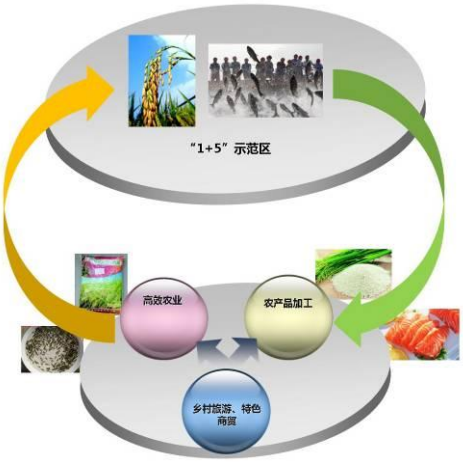

图4-2 示范区产业体系示意图

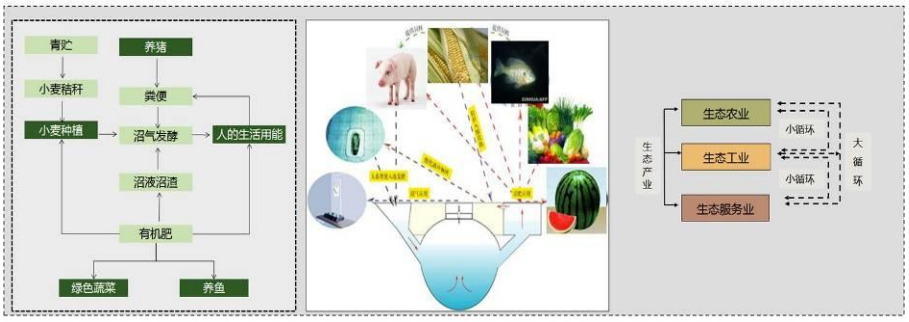

图4-3 循环产业发展示意图

（2）构建核心引领、圈层互动的产业格局

规划按照产业轴线的拓展需求，结合社区建设和资源分布，对全域产业空间采取圈层拓展的布局方式。在彭墩村重点打造集科技示范、休闲旅游、产品展示以及技术创新为一体的核心发展地区；联动横店村、皮集村及胡冲村等直接影响地区，大力发展特色农产品生产以及文化娱乐功能；再进一步扩散至胡刘村、郑坪村等泛影响地区，构建高效农业种植基地，形成农业支撑保障地区。通过产业链条延伸和空间圈层拓展的结合，逐步在示范区内形成功能集聚、相互支撑的产业格局。

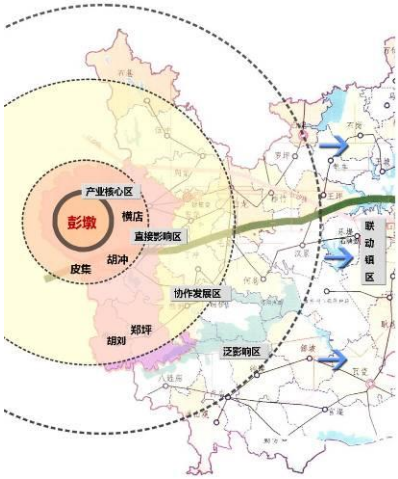

图4-4 示范区产业空间拓展示意图

图4-5 示范区产业轴线构建图

4.2.2 基于资源统筹的空间集约路径

按照新型城镇化的发展要求，示范区的空间布局应当按照集约、生态、产村一体的思路，结合资源整合，对全域范围内的建设用地及非建设用地进行统筹安排。

（1）“生态彰显”的轴线引导

竹皮河是贯穿规划区的一条重要水系，规划对示范区内核心生态资源竹皮河水系进行生态营造，塑造沿竹皮河的十里景观长廊，依托千亩花海、万顷良田的生态背景，结合农村特色建筑风貌和环境景观，在示范区内构筑生态引领的空间发展主导轴线，从而全面彰显示范区生态文明和绿色集约的建设思路。

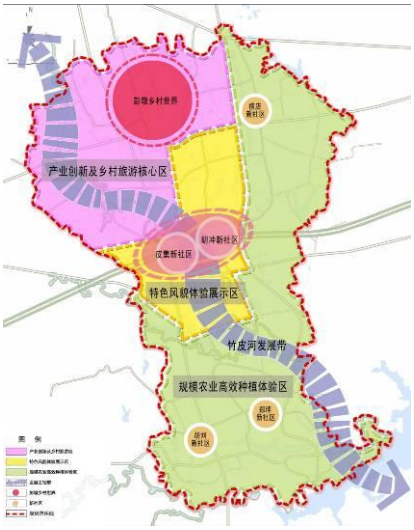

图4-6 示范区空间结构布局图

（2）“产村融合”的片区构建

结合产业体系的建设和圈层拓展的要求，规划将北部的彭墩村打造成为产业创新及乡村旅游核心区，重点建设农业研发、种苗培育、观光农业和高端旅游服务等功能的空间设施；将中部的皮集和胡冲两村打造成为特色风貌体验展示区，重点建设特色花卉、林木种植以及石牌汉剧、豆腐文化展示等功能的空间设施；将南部和东部的胡刘、郑坪和横店三村打造成为规模农业高效种植区，主要针对传统农产品采取

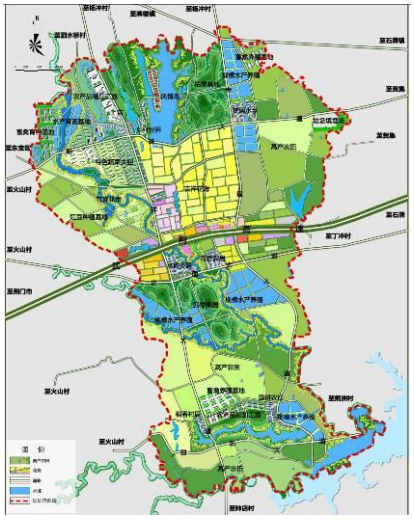

图4-7 示范区平面布局规划图

规模性布局，同时利用现代科技手段开展土地整理和田块划分，提高耕地质量和生产力，打造湖北省内一流的高效农业生产片区。

（3）“集约均衡”的社区布局

规划按照就近引导、村民自愿的原则,在示范区内打破村庄行政界限，引导村民向新型农村社区内聚集，形成综合发展、水乡养殖、旅游文化、平原农耕四大类型，六个新型农村社区，共腾退、流转建设用地194.88公顷。社区的建设选址主要根据村民意愿、耕种半径、产业要求来进行布局，全面保障村民生产生活的便捷，同时按照“一村一品”的建设思路，在六个社区内结合功能发展和自然要素，提出不同的建设指引和建筑形式，塑造出独具地域特色的社区空间风貌。

4.2.3 基于功能策划的特色彰显路径

（1）结合生活和旅游的文化底蕴展示

文化元素是一个区域内生活群体的集体记忆，同时也是感知地域的重要资源。因此，示范区需要将其独有的文化特色进一步放大，在为原住民提供感知场所的同时，培育特色的文化功能区，结合产业发展，形成示范区的窗口和名片。石牌镇是一个历史悠久的古镇，是全国闻名的“中国豆腐之乡”，中国480多个大中城市及泰国、俄罗斯、韩国、新加坡等10多个国家和地区的豆腐坊里有石牌人的身影。规划结合全域产业发展要求，在皮集社区内全面注入豆腐加工、特色美食、传统曲艺、民俗展示等多元的文化休闲功能，形成 “T”形发展主轴线，将文化元素融入社区建设空间，在为居民提供了均衡的休闲场所的同时，打造出示范区对外展示和休闲观光的核心空间载体。

图4-8 皮集社区“T”轴功能策划示意图

图4-9 皮集社区规划效果图

（2)结合生产和体验的生态风光维育

通过产业建设和科技创新，示范区内的农业种植空间以及竹皮河的生态资源都逐步成为乡村休闲的重要资源。因此，规划基于示范区绚丽的大地景观，策划出欧陆风情岛、清流花带、农耕体验园、花海观光、摄影基地、拓展乐园、垂钓基地等多种类型的体验项目，将农业种植、特色资源以及旅游观光三者有机结合起来，逐步促进示

范区的生态休闲品牌的构建。

4.2.4 基于低碳节能的设施配套路径

（1）设施建设的创新

规划以生态性、经济性为原则，利用氧化塘污水处理、秸秆气化、地下渗灌、太阳能利用等技术创新，打造新农村社区节能环保新标杆。主要包括以下措施：利用堰、塘、洼地、小河沟、干涸河床等地理条件，增设廊道式高效生态塘，采用“生物+生态”的模式进行污水处理；建设秸秆生物质气化站，为农村社区提供新型清洁能源；采用低压渗灌或重力渗灌技术，借毛细管作用向上层土壤补给水分，以达到灌溉目的；全面建设太阳能路灯、太阳能除虫设施。

（2）建筑科技的创新

规划采取太阳能应用、住宅能源循环等新技术，实现现代模块化、规模化住宅生产，创造高效、低能耗的可持续发展的社区运行模式。规划通过对家庭垃圾和厕所废物的综合处理，建设沼气综合利用系统，联合光伏太阳能发电技术，为住宅提供持续的电力供应，逐步实现住宅电能的低需求供应，生活垃圾的低排放。

4.3 规划实施措施

4.3.1 采取“村企共建”的发展模式

农村社区建设中单纯的政府投入毕竟有限，要通过政策的鼓励与限制，引导社会资本参与到社区建设中来，形成多方共赢的局面。规划以彭墩的青龙湖公司为基础，进一步引进投资主体，促进企业的发展战略、自身优势与农村的区位交通、资源条件相结合，实现资源整合，优势互补，互利共赢，全面解决社区居民的就业问题。

4.3.2 发挥“土地经济”的建设效应

全面开展土地流转和整理工作，规划成立示范区土地信贷合作社，将迁腾后复垦的土地和承包人要求转出经营权的土地存入合作社，以每亩不低于1000元对外招租，村集体和农户按比例分红。争取项目资金对老宅基地开展土地整理，进行田水路林综合整治，同时取得的土地挂钩收入也可用于社区建设，进一步减轻农民负担。

4.3.3 提高农民自身的主体作用

规划过程中强调农民参与，项目组开展了大量的入户走访和问卷调查，就他们最关心的问题、困难与想法进行沟通。农民新居建设中，采取“示范片出资、企业融资、村民筹资”的方式，进一步激发群众参与建设、主动建设的热情。在土地承包流转、基础设施建设等涉及农民最直接利益的方面，全面征求群众意见，引导农民做建设新农村的主人。根据群众意愿，按照“一步规划、分布实施、系统推进”的原则，开展示范区建设。

参考文献

[1] 陈春.健康城镇化发展研究[J].国土与自然资源研究，2008(4):7-9.

[2] 仇保兴.实现我国有序城镇化的难点与对策选择[J].城市规划学刊，2007(5):61-67.

[3] 单卓然.黄亚平，“新型城镇化”概念内涵、目标内容、规划策略及认识误区解析[J].城市规划学刊，2013,(02):16-21.

[4] 陶德凯.彭阳.杨纯顺.黄亚平，城乡统筹背景下新农村规划工作思考——以南京市高淳县薛城村第九自然村村庄建设规划为例[J].规划师，2010,(03):50-54.

[5] 林文棋，试论新农村建设中的规划创新[J].规划师，2007,(02):05-07.

[6] 武汉市规划研究院. 钟祥市石牌镇“1+5”示范区新农村建设总体规划暨启动片农村新社区规划设计[Z].2012

[7] 武汉市规划研究院. 武汉市新农村规划建设回顾及策略研究[Z].2010

稿件标题：新型城镇化背景下农村社区规划编制思路探索

——以湖北省钟祥市新农村建设示范区总体规划为例

作者姓名：胡冬冬

性别：男

最高学历：硕士

职称：工程师

工作单位：武汉市规划研究院

地址：湖北省武汉市京汉大道1250号

邮编：430014

联系电话：18627881328

电子信箱：81284024@qq.com

作者姓名：黄晓芳

性别：女

最高学历：本科

职称：教授级高级工程师

工作单位：武汉市规划研究院

地址：湖北省武汉市京汉大道1250号

邮编：430014

联系电话：18995571003

作者姓名：莫琳玉

性别：女

最高学历：硕士

职称：助理工程师

工作单位：武汉市规划研究院

地址：湖北省武汉市京汉大道1250号

邮编：430014

联系电话：13469981768